



COMUNE DI VICENZA

Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

SETTORE PROPONENTE: SERVIZIO POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO:

POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI



Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI**IL DIRIGENTE****Premesso che :**

- Il “ servizio di noleggio, comprensivo di manutenzione e servizi connessi, di n. 2 dispositivi in postazione fissa su palo, senza spire induttive, omologati/approvati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per il controllo da remoto della velocità, in Viale Aldo Moro per la durata di n. 3 (tre) anni, rinnovabile in forma espressa, per ulteriori 2 (due) anni”, CIG 831204113A (determina n. 2324 del 9 dicembre 2020), è stato oggetto di contenzioso amministrativo in entrambi i gradi di giudizio;
- il Consiglio di Stato ha deciso l'appello con sentenza n° 653 del 19/01/2023 confermando il *decisum* del TAR Veneto di annullamento dell'aggiudicazione ma “con diversa motivazione” ovvero “per difetto di motivazione della valutazione dell'offerta espressa solo con voto numerico”;
- conseguentemente a tale pronuncia il Comune di Vicenza a più riprese (nota prot. 0022232 del 7/2/2023 e prot. 43494 del 13/3/2023) richiedeva alla SUA della Provincia di Vicenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 co. 11 del D. Lgs. 50/2016 (*In caso di rinnovo del procedimento di gara, a seguito di annullamento dell'aggiudicazione o di annullamento dell'esclusione di taluno dei concorrenti, è riconvocata la medesima commissione, fatto salvo il caso in cui l'annullamento sia derivato da un vizio nella composizione della commissione*), la riconvocazione della commissione di gara al fine di dare esecuzione alla succitata sentenza del Consiglio di Stato;
- la richiesta di riconvocazione di cui al precedente capoverso trovava fondamento:
 - 1) in un'esplicita previsione normativa (art. 77 co. 11 del D. Lgs. 50/2016);
 - 2) nel parere reso dall'Avvocatura Comunale alla Provincia di Vicenza (con nota prot. 005429 del 28/03.2023) e fatto proprio da questo Comando, in merito all'annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione e degli ulteriori atti per difetto di motivazione della valutazione espressa solo con voto numerico e non per mancata esclusione dalla gara dell'offerta dell'aggiudicatario (sentenza Tar Veneto appellata). La differenza, nel caso di specie, tra l'annullamento dell'aggiudicazione da parte del TAR Veneto e quello del Consiglio di Stato risultava *ictu oculi* quanto agli effetti, in quanto:
annullare un'aggiudicazione per mancata erronea esclusione di un'offerta avrebbe dovuto comportare, a sentenza definitiva, correttamente il subentro nel contratto dell'offerta della seconda in graduatoria;
annullare, invece, un'aggiudicazione per difetto di motivazione della valutazione dell'offerta espressa solo con voto numerico, significava, che le valutazioni di entrambe le offerte risultavano comunque viziato, senza alcuna possibilità di

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vicenza”



Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI

scorrimento della graduatoria. La giurisprudenza è costante nel ritenere che "lo scorrimento della graduatoria senza riconvocazione della Commissione, presuppone l'annullamento per mancanza dei requisiti dell'aggiudicatario e non per vizi diversi (Tar Lazio, II 09/07/2021 n.8194 - Tar Napoli V, 07/07/2021 N.4658);

- la SUA della Provincia di Vicenza, per converso, non condividendo le argomentazioni spese dall'Amministrazione comunale e senza tuttavia addurre argomentazioni ritenute condivisibili, concludeva con ultima nota del 20/04/2023 prot. n° 0070369 confermando che a suo avviso l'aggiudicazione poteva essere disposta dal Comune senza necessità di ulteriore convocazione della Commissione;
- che pertanto, ferma restando la sentenza del Consiglio di Stato e preso atto della mancata riconvocazione della commissione da parte della SUA, lo scrivente Dirigente, anche in ragione delle condivise argomentazioni dell'avvocatura civica, non è nelle condizioni per procedere con il rinnovo dell'aggiudicazione;

Considerato, altresì , che:

- sia il TAR che il Consiglio di Stato non si sono pronunciati sulla domanda di inefficacia del contratto che nelle more del contenzioso era stato stipulato dal Comune di Vicenza ed è in corso di esecuzione;
- la giurisprudenza è pacifica nel riconoscere il principio cardine dell'intero sistema normativo successivo alla direttiva 2007/66/CE, secondo il quale l'inefficacia del contratto d'appalto in conseguenza dell'annullamento dell'aggiudicazione deve essere sempre dichiarata da un organo indipendente dall'amministrazione aggiudicatrice, di modo che l'inefficacia del contratto non possa risultare per implicito, avendo il legislatore comunitario escluso ogni ipotesi di caducazione automatica (Consiglio di Stato sez III 25 giugno 2013 n° 3437);
- che, in considerazione di quanto sopra, il contratto terminerà di produrre i propri effetti alla scadenza nello stesso prevista del 31/12/2023, non potendo disporre, alla luce di quanto deciso dal Consiglio di Stato con sentenza n. 653/2023, il rinnovo contrattuale della durata di 24 mesi di cui all'art. 24 del capitolato tecnico;
- che l'Amministrazione comunale deve quindi procedere al rinnovo della procedura di affidamento a far data dal 01.01.2024;

Tutto ciò premesso;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 30/01/2023 (e successive variazioni) che approva il Bilancio di Previsione 2023/2025;

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vicenza"



Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola;
RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo;
DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.
L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI
OGGETTO: POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI

Visto il documento programmatico triennale denominato "PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione" per il triennio 2023/2025, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 106 del 27/4/2023 (e successive variazioni), che adotta, tra gli altri, gli obiettivi strategici ed operativi di gestione affidati ai Dirigenti;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 47 del 1/3/2023 che approva il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 (P.E.G.) (e successive variazioni);

Visto l'art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere impegni di spesa ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D. Lgs. 267/00 e al D. Lgs. 118/11;

Visto l'art. 3 della L. 136/2010 ed i conseguenti obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il Regolamento di Contabilità del Comune di Vicenza approvato con delibera di Consiglio comunale n. 11 del 14/2/13 e successive modificazioni;

DETERMINA

1. le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto che per le motivazioni indicate in premessa sussiste l'impossibilità di procedere al rinnovo dell'aggiudicazione;
3. di dare atto dell'impossibilità di avvalersi del rinnovo contrattuale della durata di 24 mesi, di cui all'art. 24 del capitolato tecnico, con Sicursat per il servizio di noleggio di n. 2 dispositivi in postazione fissa su palo, per il controllo da remoto della velocità in via Aldo Moro e che pertanto il contratto in essere cesserà di produrre i propri effetti il giorno 31/12/2023;
4. di dare atto che si provvederà all'avvio delle procedure di gara per un nuovo affidamento del servizio con decorrenza 01/01/2024, in esecuzione della delibera n° 64 del 12.04.2016 " *Attuazione del piano comunale della sicurezza stradale: piano per il posizionamento di strumentazione fissa per il controllo elettronico da remoto delle infrazioni di eccesso della velocità negli assi viari della circonvallazione esterna della città*";
5. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Commissario Principale Nives Pillan;
6. di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi degli articoli 147-bis, comma 1, 147-quinquies del Tuel, D. Lgs. n. 267/2000 e dei principi contabili;

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vicenza"



Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI

7. di accertare che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel Bilancio preventivo - P.E.G. e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 1/7/2009 n. 78 convertito nella Legge 3/8/2009 n. 102;
8. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese, minori entrate, né altri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune;



Proposta N. 2669

DETERMINA N. 2307 DEL 03/10/2023

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Zocca Paola;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Parolin Massimo;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: POLIZIA LOCALE: SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO 653/2023 - PROVVEDIMENTI

PARERE TECNICO ESPRESSO DALLA PO/AP AI SENSI DELL'ART. 4 comma 5 del Regolamento dei Controlli Interni del Comune di Vicenza. Il parere e' stato apposto in data 03/10/2023 da Nives Pillan con parere favorevole.

Eventuali motivazioni:.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

MASSIMO PAROLIN / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)