



COMUNE DI VICENZA  
Verbale originale di deliberazione

P.G.n. 164180 Cat. 11 Cl. 4

Deliberazione N. 57

GESTIONE SERVIZI FUNEBRI E CIMITERIALI-Proroga affidamento ad AIM VICENZA spa.

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

XXVI seduta

L'anno 2016, il giorno 22 del mese di dicembre nella Residenza Municipale e precisamente nella sala delle adunanze consiliari, in ordine all'avviso di convocazione della Vice Presidente del Consiglio comunale, Paola Sabrina Bastianello in data 15 dicembre 2016 P.G.N. 159965 fatto recapitare a ciascun consigliere, si è riunito il Consiglio comunale.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti i componenti del Consiglio come dal seguente prospetto:

COMPONENTI IL CONSIGLIO	Presente	Assente		Presente	Assente
1-Variati Achille (Sindaco)	X		17-Formisano Federico		X
2-Ambrosini Bianca	X		18-Giacon Gianpaolo	X	
3-Baccarin Lorella	X		19-Guarda Daniele		X
4-Baggio Gioia		X	20-Marobin Alessandra	X	
5-Bastianello Paola Sabrina	X		21-Miniutti Benedetta	X	
6-Bettinato Fava Valter	X		22-Nani Dino	X	
7-Capitanio Eugenio	X		23-Pesce Giancarlo	X	
8-Cattaneo Roberto	X		24-Possamai Giacomo	X	
9-Cicero Claudio		X	25-Pupillo Sandro		X
10-Colombara Raffaele	X		26-Rizzini Lorenza	X	
11-Dal Lago Manuela		X	27-Rossi Fioravante	X	
12-Dal Maso Everardo	X		28-Rucco Francesco		X
13-Dal Pra Caputo Stefano	X		29-Ruggeri Tommaso	X	
14-Dalla Negra Michele		X	30-Tosetto Ennio	X	
15-Dovigo Valentina		X	31-Vivian Renato	X	
16-Ferrarin Daniele		X	32-Zaltron Liliana		X
			33-Zoppello Lucio		X

e pertanto risultano

Presenti 21 - Assenti 12

Presiede: la Vice Presidente del Consiglio comunale Paola Sabrina Bastianello.

Partecipa: il Segretario Generale dott. Antonio Caporrino.

Sono designati a fungere da scrutatori i consiglieri sigg.: Gianpaolo Giacon, Alessandra Marobin e Dino Nani.

Alla trattazione dell'argomento sono presenti i seguenti assessori:

Cavalieri, Cordova, Dalla Pozza, Rotondi, Sala e Zanetti.

Sono assenti giustificati gli assessori: Balbi e Nicolai.

Sono altresì presenti i consiglieri comunali aggiunti Marina Grulovic e Muhammed Harun Miah.

La Vice Presidente, già accertato il numero legale e nominati gli scrutatori, invita il Consiglio Comunale a procedere alla trattazione dell'argomento in oggetto.

E' stato presentato ed esaminato n.1 emendamento, approvato, numerato sub 1).

#### OMISSIS

La Vice Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione, unitamente agli allegati come emendati, che viene approvata, con votazione in forma palese a mezzo di procedimento elettronico, avendo riportato

Presenti	21	
Astenuti	/	
Votanti	21	
Favorevoli	21	Ambrosini, Baccarin, Bastianello, Bettiato Fava, Capitano, Cattaneo, Colombara, Dal Maso, Dal Pra Caputo, Dovigo, Giacon, Marobin, Miniutti, Nani, Pesce, Possamai, Rizzini, Rossi, Ruggeri, Tosetto, Vivian
Contrari	/	

La Vice Presidente ne fa la proclamazione.

La Vice Presidente pone, quindi, in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento che viene approvata, con votazione in forma palese a mezzo di procedimento elettronico, avendo riportato

Presenti	22	
Astenuti	/	
Votanti	22	
Favorevoli	22	Ambrosini, Baccarin, Bastianello, Bettiato Fava, Capitano, Cattaneo, Colombara, Dal Maso, Dal Pra Caputo, Dovigo, Giacon, Guarda, Marobin, Miniutti, Nani, Pesce, Possamai, Rizzini, Rossi, Ruggeri, Tosetto, Vivian
Contrari	/	

La Vice Presidente proclama la deliberazione immediatamente eseguibile.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **Premesso che:**

- Il Comune ha competenze in materia di polizia mortuaria individuate dalla legislazione nazionale e regionale di riferimento;
- i servizi funebri e cimiteriali sono inoltre disciplinati a livello comunale dal regolamento approvato dal C.C. con deliberazione n. 12/2012;
- l'insieme dei servizi cimiteriali è composto da:
  - una serie di servizi “a domanda” da parte dei privati, quali servizi di inumazione, tumulazione, esumazione, cremazione, illuminazione votiva ecc.;
  - una serie di attività continuative comprendenti la pulizia, la custodia, la raccolta rifiuti, la manutenzione ordinaria e del verde, la tenuta di registri previsti dalla legge ecc;
- la Giunta comunale con proprie deliberazioni stabilisce l'ammontare delle tariffe e dei diritti a carico degli utenti per le operazioni e concessioni cimiteriali;

### **Ricordato che:**

- con deliberazione consiliare n.58 del 7 marzo 1995 veniva approvata, con decorrenza 1.01.1996, la trasformazione della preesistente azienda municipalizzata in azienda speciale denominata AMCPs “Azienda Municipale Conservazione Patrimonio e Servizi”;
- sino al 1999 i servizi funebri e cimiteriali sono stati gestiti in economia direttamente dal Comune;
- la gestione dei servizi è stata poi affidata, ad AMCPs, con deliberazione del C.C. n. 86 del 14.12.1999, con cui è stato approvato un primo contratto di servizio;
- con deliberazione n.57 del 12.10.2006 è stato approvato un nuovo contratto di servizio, sottoscritto in data 15 gennaio 2007 n. 26927 di Rep. S., di durata decennale e perciò con scadenza al 31.12.2016;
- nel 2009 l'azienda speciale AMCPs è stata trasformata in AMCPs srl ed è stata poi disposta la fusione per incorporazione di AMCPs srl in AIM Vicenza spa;
- con il contratto citato AIM Vicenza spa provvede, attraverso la propria azienda AMCPs, ad eseguire le seguenti attività:
  - operazioni cimiteriali (inumazioni, tumulazioni, esumazioni, cremazioni, ecc.),
  - gestione del forno crematorio e degli altri impianti di servizio ai cimiteri,
  - manutenzione delle aree verdi,
  - manutenzione ordinaria,
  - illuminazione votiva,
  - custodia dei cimiteri,
  - programmazione degli interventi atti a garantire la disponibilità di posti-salma,
  - gestione servizio di pronto intervento e del servizio di informazione e assistenza agli utenti presso il cimitero Maggiore,
  - manutenzione straordinaria;
- per la gestione di tali servizi ad AIM/AMCPs, ad esclusione della manutenzione straordinaria per cui sono previsti finanziamenti specifici, viene corrisposto dal Comune il canone annuo di €470.000,00 + iva, inoltre la ditta riscuote gli importi relativi alle altre prestazioni funebri e cimiteriali poste a carico degli utenti con le tariffe stabilite dal comune;
- successivamente, in previsione dell'installazione del nuovo forno crematorio, con delibera di C.C. n.58 del 19.12.2011 è stato deciso:
  - di coinvolgere nella realizzazione del progetto tutti i comuni della Provincia per il cofinanziamento dell'opera a fronte dell'impegno del comune di Vicenza di applicare tariffe agevolate; ad oggi sono state sottoscritte a tal fine n.28 convenzioni con i comuni contermini;

- di approvare il Piano industriale predisposto da AIM atto a evidenziare costi e ricavi derivanti dalla realizzazione del nuovo impianto;
- di modificare l'art.10, penultimo comma, del contratto di servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali prevedendo che “sono a carico di AIM Valore Città srl le spese relative ai consumi di gas, acqua ed energia elettrica degli immobili, impianti, attrezzature e macchinari per lo svolgimento dei servizi funebri e cimiteriali, compresi i consumi di gas del forno crematorio”;
- le tariffe corrisposte per la cremazione, come per le altre operazioni cimiteriali (tumulazioni, apertura/chiusura loculo, estumulazione straordinaria ecc.) sono introitate da AIM;
- con deliberazione del C.C.n.15 del 26.03.2013 è stata data una nuova configurazione giuridica ad AIM Vicenza spa e cioè quella di impresa pubblica che opera nel mercato e per il mercato senza forme di privilegio ed in condizioni di parità con gli altri operatori economici;
- con la stessa delibera al punto 6) del dispositivo il C.C. ha stabilito che le gestioni dei servizi pubblici locali affidati ad AIM Vicenza spa ed espletati a mezzo di Valore Città AMCPS srl “proseguono sino alla data di scadenza prevista nei vigenti contratti di servizio e negli altri atti che regolano il rapporto, salve differenti scadenze che saranno determinate dalla legge, fermi restando i necessari adeguamenti tecnico - economici... ed eventuali nuove norme che dovessero disciplinare la materia”;
- che in data 17 luglio 2015 tra il Comune di Vicenza e Valore Città AMCPS Srl è stato sottoscritto un atto di precisazione registrato in data 20.07.2015 al n. 1124 al fine di definire la corretta interpretazione di alcune delle clausole del contratto;

**Rilevato che:**

- il contratto di servizio sottoscritto in data 15 gennaio 2007 n. 26927 di Rep. S. ha durata decennale e scade perciò al 31.12.2016;
- in prossimità di tale scadenza è necessario provvedere alla gestione dei servizi cimiteriali per gli anni futuri;
- ai sensi della normativa vigente in materia, i rapporti tra l'Amministrazione comunale e i soggetti erogatori dei servizi pubblici locali devono essere regolati da appositi contratti di servizio;
- il contratto del 2007, al punto 15 “Proroga”, prevede che “Alla scadenza del contratto AMCPS s’impegna a proseguire nella gestione dei servizi per altri 5 anni, previo aggiornamento delle condizioni economiche ai sensi di legge, su richiesta del Comune”;

**Preso atto che:**

- più volte AIM ha chiesto la proroga del contratto in essere;
- AIM Vicenza spa ha inoltrato in data 13.09.2016 il parere del prof. Giuseppe Caia avente per oggetto “Durata dei servizi cimiteriali gestiti da AIM Vicenza spa a mezzo della società operativa interamente controllata AMCPS Valore Città srl.”;
- il prof. Caia sostiene che l'affidamento del servizio decorre dal 1995 e che lo stesso ha durata trentennale;
- con la nota di cui sopra si specifica inoltre che la durata di 10 anni, di cui all'art. 12 del contratto di servizio (pgn.26927 del 15.01.2007), non indica la durata dell'affidamento complessivo ma il periodo di validità della disciplina del contratto di servizio che è destinata ad essere sostituita con una nuova disciplina una volta trascorso tale periodo di regolazione;
- conseguentemente il prof. Caia ritiene che AMCPS Valore Città srl abbia il diritto di proseguire nella gestione dei servizi cimiteriali sino al termine di scadenza naturale dell'affidamento e cioè sino al 2025;

**Riscontrato che:**

- i servizi cimiteriali non sono stati affidati ad AMCPS dal 1995 ma dal 2000, come risulta dal primo contratto di servizio approvato dal C.C. con deliberazione n. 86 del 14.12.1999 ed entrato in vigore l'1.01.2000;
- le condizioni contrattuali sono state poi ridefinite con un nuovo contratto sottoscritto il 15.01.2007 avente durata decennale;

**Acquisito** il parere del Segretario Comunale che, su incarico del Sindaco, ha esaminato ed illustrato la questione con nota del 14 settembre 2016 al termine della quale prospetta tre possibili soluzioni:

- a) procedere con una nuova gara pubblica per individuare il nuovo gestore con le modalità previste dal nuovo codice dei contratti; in tal caso l'Amministrazione comunale dovrà dettare delle linee guida ed esprimersi su vari aspetti (durata del nuovo affidamento, individuazione dei servizi da dare in gestione, inserimento clausola di salvaguardia per il personale ecc.);
- b) procedere con una nuova gara pubblica per individuare il nuovo gestore con le modalità previste dal nuovo codice dei contratti riconoscendo ad AIM il diritto di prelazione previsto nel contratto in corso; ciò consentirebbe ad AIM di proseguire nella gestione del servizio alle stesse condizioni economiche, tecniche e di durata, offerte dal soggetto potenzialmente assegnatario; anche in questo caso l'Amministrazione comunale dovrà dettare linee guida ed esprimersi su vari aspetti (durata del nuovo affidamento, individuazione dei servizi da dare in gestione, inserimento clausola di salvaguardia per il personale ecc.);
- c) applicare l'art.15 del contratto in essere, che prevede per il Comune la possibilità di chiedere ad AIM la proroga della gestione dei servizi per altri 5 anni, previo aggiornamento delle condizioni economiche e previa deliberazione del consiglio comunale basata su una rideterminazione delle condizioni economiche afferenti alla gestione dei servizi.

**Preso atto che:**

- la ditta ha manifestato con nota del 9.12.2016 acquisita al pgn. 0157657 del 12.12.2016 la propria disponibilità al rinnovo del contratto mediante la ripetizione del servizio ad analoghe condizioni economiche;
- sono intervenuti nuovi elementi di valutazione ai fini dell'equilibrio finanziario del contratto, scaturiti da cambiamenti di carattere socio-culturale e economico intervenuti nel tempo, che hanno determinato un notevole incremento di richieste di alcuni servizi, in particolare delle cremazioni, rispetto ad altri, come la tumulazione della salma nei loculi;
- al fine di compensare i maggiori introiti per le cremazioni rispetto a quanto previsto nel piano industriale la stessa si è dichiarata disposta a :
  - fornire ed installare le lastre per loculi, ossari e cinerari;
  - svolgere attività di gestione amministrativa ed informatica delle operazioni e delle concessioni cimiteriali con modalità concordate con l'Amministrazione comunale;
  - fornire ed implementare apposito software per la ricerca dell'ubicazione dei familiari all'interno dei cimiteri;

AIM Vicenza spa è inoltre disposta a effettuare, in aggiunta a quanto previsto nella delibera C.C. n. 201/2012, la conversione della sala dolenti di progetto in magazzino celle frigo e la realizzazione di area dolenti per la riconsegna delle ceneri all'interno dell'attuale cinerario. Verrà così dismesso l'attuale container frigo e razionalizzato il percorso del feretro (dall'ingresso del cimitero alla zona dolenti).

**Riscontrato che:**

- l'affidataria ha complessivamente adempiuto agli obblighi contrattuali, fornendo inoltre supporto e collaborazione all'Amministrazione Comunale, e dimostrando nel corso del rapporto contrattuale adeguata capacità organizzativa ed operativo/gestionale anche per la tempestiva risoluzione di situazioni contingenti e per soddisfare le richieste dell'utenza e dell'Ente;
- la qualità del servizio reso all'utenza ed il relativo grado di soddisfazione, sono stati positivamente monitorati dai competenti uffici attraverso accessi e sopralluoghi;

**Ritenuto** pertanto di esprimere una valutazione complessivamente soddisfacente e positiva del servizio prestato dalla ditta affidataria;

**Valutata** altresì la vantaggiosità e convenienza economica dell'offerta presentata dalla ditta anche per l'affidamento del servizio per un ulteriore quinquennio,

**Rilevato che:**

- trattasi, quindi, di ripetizione di servizi analoghi con il medesimo contraente, quale esecuzione di un unico disegno progettuale, con previsione sin dal primo affidamento, nel contratto stipulato di tale possibilità di ripetizione;
- da quanto sopra esposto si rileva la sussistenza per l'Amministrazione comunale di ragioni di convenienza e pubblico interesse per una proroga dell'affidamento del servizio all'attuale gestore;
- l'accettazione da parte dell'appaltatore delle condizioni stabilite nel primo contratto implica anche l'acquiescenza al progetto ed al prezzo predeterminato, da applicare nel nuovo servizio costituente ripetizione di servizio analogo.

**Rilevato che:**

- i costi del contratto di servizio, sono coperti prioritariamente dai proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di tombe, loculi, ossari, cinerari e da diritti comunali sulle operazioni cimiteriali;

Ciò premesso;

Visto il D.Lgs. 267/2000 con cui è stato approvato il T.U.E.L.;

Visto il seguente parere della Commissione consiliare "Servizi alla popolazione" espresso nella riunione del 15 dicembre 2016:

Favorevoli: Bianca Ambrosini, Gioia Baggio, Raffaele Colombara, Valentina Dovigo, Daniele Guarda e Dino Nani.

Si riserva di esprimere il proprio parere in aula consiliare: Roberto Cattaneo.

Attesi i pareri espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dai responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.vo 267/2000.

UDITA la relazione dell'Assessore Zanetti,

**D E L I B E R A**

- 1) di approvare, per le motivazioni citate in premessa, la proroga per un periodo di anni 5 del contratto di servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali sottoscritto in data 15 gennaio 2007 n. 26927 di Rep. S. ,con scadenza al 31.12.2016, tra il Comune di Vicenza e AIM VICENZA spa;

- 2) di approvare conseguentemente, con gli opportuni aggiornamenti, lo schema di contratto, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare mandato alle Direzioni competenti di adempiere a tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione del presente provvedimento;
- 4) di precisare che il presente atto non comporta maggiori spese né diminuzioni di entrate rispetto a quelle già previste nel bilancio del corrente esercizio;
- 5) di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 34, quarto comma, del D.Lgs. 267/2000.

LA VICE PRESIDENTE  
F.to Bastianello

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Caporrino

*PARERI DIRIGENTI*

*“Parere favorevole alla presente proposta di deliberazione sotto il profilo della regolarità tecnica, art.49 D.Lgs.267/2000.*

*Addì, 13.12.2016*

*IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
f.to Giovanna Pretto”*

*“Visto e sulla base del punto 4 del dispositivo, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile sulla presente proposta di deliberazione del responsabile del servizio finanziario del Comune di Vicenza, art.153 D.Lgs.267/2000.*

*Addì, 13/12/16*

*IL RAGIONIERE CAPO  
f.to Bellesia”.*